

江苏省地方标准

《乡镇农产品质量安全监管机构建设规范》

编制说明

一、目的意义

食品安全不仅是人民健康的基石，更关系到经济发展、政府公信力乃至整个社会的和谐稳定，是关乎国计民生的头等大事。食用农产品作为食品的主要原料和组成部分，其质量安全直接关系到后续食品的产品质量，抓安全必须抓源头，因此，做好农产品质量安全监管工作意义和责任重大。我国农产品质量安全监管的重点依旧在基层，《中华人民共和国农产品质量安全法》第六条明确指出乡镇人民政府应当落实农产品质量安全监督管理责任，协助上级人民政府及其有关部门做好农产品质量安全监督管理工作。2011年，原农业部印发了《关于加快推进乡镇农产品质量安全监管公共服务机构建设的意见》（农质发〔2011〕7号）；2019年，江苏省农业农村厅印发了《关于做好乡镇农产品质量安全监管标准化提升工作的通知》（苏农办公质〔2019〕9号）；2021年，农业农村部印发了《关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》（农质发〔2021〕7号），相关法律法规和文件对新时代乡镇农产品质量安全监管机构建设提出了更高的要求。

乡镇农产品质量安全监管机构直接面对农产品生产经营者，是农产品质量安全监管体系的基石，是农产品质量安全监管的前沿阵地，在农产品生产源头把关和质量控制上具有十分重要的基础性地位和作用。2021年以来，江苏省加大了乡镇农产品质量安全监管机构建设力度，但依然存在监管机构不完善、经费配套不足、缺乏有效监管等实际问题。针对江苏省不同地区乡镇农产品质量安全监管机构建设现状、差距等进行分析，并结合已有的法律法规、标准指南、认证体系等数据材料，优化提炼的基础上制定本规范，以便乡镇监管机构能够依据规程规范开展机构建设、明确监管责任，提升农产品质量安全水平。

预期效益。经济效益：提升全省乡镇农产品质量安全监管水平，确保规模生产经营主体生产的农产品符合准出要求，增加当地人民群众收入；社会效益：提升农产品质量安全水平，为社会提供安全、优质农产品，增加消费者消费信心和满意度，保障消费者饮食安全健康。

二、任务来源

根据江苏省市场监督管理局下达了《2023 年度江苏省地方标准项目计划的通知》(苏市监标〔2023〕173 号)立项通知,项目序号为 115 号乡镇农产品质量安全监管机构建设规范由江苏省农业科学院、镇江市农产品质量检验检测中心、江苏省绿色食品办公室、丹徒区农业农村局、句容市农业农村局、扬中市农业农村局、丹阳市农业农村局、江苏新港农业科技有限公司共同负责制定起草本标准。

三、编制过程

成立标准制定小组。保证人员稳定,明确分工,分清责任;制定标准编制草案,列出标准制定的详细技术内容,严格按照计划进度安排;做好标准的验证工作,保证标准的科学性和可操作性。

开展研究与标准起草。标准制定小组从 2023 年开始对乡镇农产品质量安全监管机构名称、建设方式、人员要求、场所要求、设备要求、工作内容及要求、档案管理等方面,通过线上+线下的方式与部分农产品质量安全监管、检验检测、生产经营主体等机构沟通交流。在调研过程中主要发现以下问题:乡镇农产品质量安全监管机构名称不统一、监管和检测人员数量差异较大、办公和检测场所不符合相关文件和标准要求、仪器设备配备在地区之间差异较大、工作内容和要求尚不明确、档案管理包含的内容及保存年限不符合要求等。本标准针对上述调研问题,按照相关法律法规和文件要求,完成了本标准中各项技术指标的初步定值,完成了标准初稿。

公开征求意见。初稿形成后,在江苏省农业科学院网站上公开征求意见。江苏省农业农村厅农产品质量安全监管处、江苏省农产品质量检验检测中心、以及江苏省内市、县、乡镇农产品质量安全监管机构等部门等多家单位的专家和应用人员对初稿进行了逐条讨论和修改,共收到来自 18 家单位 19 位专家的 49 条修改意见,其中采纳 27 条,部分采纳 2 条,未采纳 20 条。

进行技术审查。按照征求意见修改后,江苏省农作物标准化技术委员会组织江苏省农产品质量检验检测中心、南京市农产品质量检测院、江苏省水产质量检测中心等 6 家单位的 6 位专家进行了技术审查。根据审查会专家意见修改后,形成标准报批稿。

四、标准主要内容技术指标确定

1. 机构名称

在全省不同地区乡镇农产品质量安全监管机构调研过程中发现，部分乡镇农产品质量安全监管机构未严格按照农质发〔2011〕7号、苏农办质〔2019〕9号等文件关于乡镇农产品质量安全监管机构名称的要求。因此，本标准按照相关文件要求，对乡镇农产品质量安全监管机构进行了统一命名为县（市、区）XX乡（镇、街道）农产品质量安全监管站（所）”。。

2. 建设方式

在全省不同地区乡镇农产品质量安全监管机构调研过程中发现，由于乡镇间农产品规模生产经营主体数量存在差异，大多数乡镇农产品质量安全监管机构由单个乡镇开展建设，由于部分乡镇农产品生产经营主体规模较小，存在多个乡镇联合建设乡镇农产品质量安全监管机构的意愿。本标准参考按照农质发〔2011〕7号、苏农办质〔2019〕9号、农质发〔2021〕7号等文件要求，明确乡镇农产品质量安全监管机构也可以由多个乡镇联合建设乡镇农产品质量安全监管机构。

3. 人员要求

在全省不同地区乡镇农产品质量安全监管机构调研过程中发现，部分经济条件较好的地区单独配备了2名以上的乡镇监管人员和1名以上的专职检测人员，同时对人员的学历要求达到了本科及以上。但部分经济条件相对较差的地区，配备人员少于2人，兼职开展监管和检测工作，难以保质保量按期完成相关工作。此外，部分乡镇农产品质量安全监管过程中由于缺乏统一标识，出现新开展工作的人员不被部分生产经营主体认可的现象。更重要的是，随着智慧化监管技术的普及，乡镇农产品质量安全监管对监管和检测人员的学习能力有了更高的要求。基于调研结果、农质发〔2011〕7号、苏农办质〔2019〕9号、农质发〔2021〕7号等文件要求，本标准对监管人员、检测人员数量、学历、上岗要求、培训及纪律方面做了明确规定。

4. 场所要求

开展乡镇农产品质量安全监管工作，除了需要开展追溯管理和信息报送，还需要开展检验检测及档案管理工作。但在调研过程中发现，部分乡镇农产品质量安全监管机构因经费短缺、场地受限等影响，出现办公场所与检测室为同一房间、检测时面积达不到苏农办质〔2019〕9号要求的面积；部分乡镇农产品质量

安全监管机构在检测室建设过程中，未参照 GB/T 32146.1 对检测室进行建设和装修。另外，监管机构在运行过程中，也存在部分机构未按照农质发〔2011〕7号、苏农办质〔2019〕9号、农质发〔2021〕7号等要求公示网格化监管体系图的现象。为此，本标准按照相关文件及标准要求对办公室、检测室建设、运行等进行了场所明确。

5.设备要求

开展乡镇农产品质量安全监管工作，除需要相关的办公场所、检测室、人员等，还需要具备农质发〔2011〕7号、苏农办质〔2019〕9号、农质发〔2021〕7号等要求工作内容的仪器设备。但在全省不同地区乡镇农产品质量安全监管机构调研过程中发现，部分经济较好的地区，配备的办公和检测设备满足或远远满足辖区乡镇农产品质量安全监管需要；而部分经济较差的地区，部分乡镇农产品质量安全监管机构配备的办公和检测设备尚不能完全满足监管需求。本标准结合当前相关文件要求及各地经济发展实际，对能基本满足乡镇农产品质量安全监管机构的办公、检测、档案管理等相关设备进行了明确。详见表 1。

表 1 设备配置

序号	产品名称	数量 (台/套)	仪器用途及说明	使用 场所
1	电脑	1	数据采集分析，可实现传输功能	办公室
2	打印机、扫描仪、复印机	1	按需配置	办公室
3	文件柜、档案柜	1	按需配置	办公室
4	办公桌椅	1	按需配置	办公室
5	空调（冷、暖）	1	按需配置	办公室
6	操作台	1	3 米实验台、1 个水槽、5 个电源插座、1 个实验凳	检测室
7	通风橱	1	通风	检测室
8	粉碎机	1	样品粉碎	检测室
9	智能农残检测仪	2-3	检测蔬菜水果中农药残留（有机磷、氨基甲酸酯类、菊酯类农药残留）	检测室
10	兽药残留快速检测仪	1-2	检测畜禽水产品违禁物质（瘦肉精、抗生素类），根据职能范围确定	检测室
11	纯水机	1	检测用，符合 GB/T 6682 二级水	检测室
12	振荡器	1	样品混匀	检测室
13	空气吹干仪	1	样品浓缩	检测室
14	台式离心机	1	样品分离， ≥ 4000 转/分	检测室
15	水浴锅	1	样品加热	检测室
16	电子天平/电子秤	2	样品称量，精度不低于 1%	检测室
17	样品浓缩仪	1	畜禽水产品样品处理	检测室
18	配套器皿级辅助耗材	1	移液器、枪嘴盒、枪嘴、温湿度计、计时器、玻璃器皿等	检测室

序号	产品名称	数量 (台/套)	仪器用途及说明	使用 场所
19	超声清洗器	1	器皿器械清洗	检测室
20	可调式恒温培养箱	1	样品处理和器皿干燥	检测室
21	抽样 pad	1	实验室抽样信息录入及上传	检测室
22	普通台式打印机	1	打印检测报告等	检测室
23	二维码打印机	1	含彩色套打标签纸和碳带	检测室
24	冰柜 (-20℃), 冷藏柜 (2℃~8℃)	1-2	试剂及样品存放	检测室
25	空调 (冷、暖)	1	检验检测环境温度控制	检测室
26	移动检测设备	若干	移动采样、保存及检测	检测室
27	其他	若干	按需配置	检测室

6. 工作内容及要求

履行乡镇农产品质量安全监管责任是开展机构建设的重要内容。但在全省不同地区乡镇农产品质量安全监管机构调研过程中发现,部分机构在日常运行过程中尚不完全明确机构工作内容和要求。为此,按照《中华人民共和国农产品质量安全法》、农质发〔2011〕7号、苏农办质〔2019〕9号、农质发〔2021〕7号等要求,本标准对乡镇农产品质量安全监管机构工作内容和要求进行了明确。具体包含以下几个方面: (1) 制定农产品质量安全工作计划并组织实施,开展农产品质量安全抽样检测、追溯管理和信息报送。(2) 建立网格化监管对象名录,每年至少更新一次,开展重点问题农产品生产经营主体名录信息动态调整、及时更新。(3) 督促指导农产品生产主体建立农产品生产记录,农业投入品生产经营主体建立进货查验和销售档案记录,指导、鼓励农产品生产经营主体规范开具承诺达标合格证。(4) 制定年度农产品抽样及快速检测方案,为农产品生产经营者提供检测技术服务,收集、报送检测信息或将其上传至农产品质量安全监管与追溯平台。指导有条件的农产品生产经营主体采用免疫胶体金快速检测法进行自检。(5) 开展农产品质量安全法律法规、质量安全知识和技能的宣传、培训,普及农业标准知识,指导村级协管员队伍建设和运行,督促村级协管员履行工作职责。

7. 档案管理

档案管理不仅是记录和保存历史信息的重要手段,更是支持决策、确保合规性和维护组织声誉的关键环节。在全省不同地区乡镇农产品质量安全监管机构调研过程中发现,部分机构尚不明确档案管理包含哪些内容和保存年限。为此,按照农质发〔2011〕7号、农质发〔2021〕7号、苏农办质〔2019〕9号等文件要

求，本标准除了针对乡镇农产品质量安全监管机构的管理文件、监管人员、监管对象及日常监管工作需要做好管理的台账资料种类、保存年限予以明确。

五、标准编制原则

本标准严格按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草，遵循“科学、适度、可行”的原则。在标准的征求意见稿和送审稿的编制过程中力求做到技术内容的叙述正确无误，文字表达准确、简明易懂，标准的构成严谨合理，内容编排、层次划分等符合逻辑。总体原则包括：

政策性：在编制过程中严格贯彻国家有关方针、政策、法规和规章，严格执行强制性国家标准和行业标准，避免与正在制定或已经制定的其他农业或国家标准发生技术冲突。

实用性：制定的标准力求切实可行，通过对乡镇农产品质量安全监管机构建设的理解分析及实际调研结果作为制订依据，能够比较全面地制定符合江苏省不同地区的乡镇农产品质量安全监管机构建设的实用技术规范。

规范性：本标准征求意见稿和送审稿的编制过程中力求做到技术内容的叙述正确无误；文字表达准确、简明易懂；标准的构成严谨合理；内容编排、层次划分等符合逻辑。

六、重大分歧意见的处理过程和依据

暂无。

七、与相关法律法规和标准的关系

本标准符合《中华人民共和国农产品质量安全法》、农业部《关于加快推进乡镇农产品质量安全监管公共服务机构建设的意见》（农质发〔2011〕7号）、农业农村部《关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》（农质发〔2021〕7号）、《关于做好乡镇农产品质量安全监管标准化提升工作的通知》（苏农办质〔2019〕9号），将 GB/T 32146.1《检验检测实验室设计与建设技术要求 第1部分：通用要求》列为规范性引用文件，参考了 GB/T 6682《分析实验室用水规格和试验方法》等标准。

参考文献：

- 1、《中华人民共和国农产品质量安全法》
- 2、农业部《关于加快推进乡镇农产品质量安全监管公共服务机构建设的意

见》（农质发〔2011〕7号）

3、农业农村部《关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》（农质发〔2021〕7号）

4、《关于做好乡镇农产品质量安全监管标准化提升工作的通知》（苏农办质〔2019〕9号）

5、GB/T 32146.1 检验检测实验室设计与建设技术要求 第1部分：通用要求

6、GB/T 6682《分析实验室用水规格和试验方法》

八、使用对象和推广实施建议

1、本标准主要使用对象为乡镇农产品质量安全监管机构、农业企业、农民专业合作社、家庭农场等规模化农产品生产经营主体。

2、加大宣传力度，制标单位和人员可通过多媒体、培训会、现场指导等方式开展标准宣贯，确保宣贯效果。

九、起草单位、起草人员信息及分工

序号	姓名	工作单位	分工
1	张文文	镇江市农产品质量检验检测中心	组织协调、技术顶层设计
2	董 飞	江苏省农业科学院	标准草案编写、意见征求和报审等工作
3	徐 凯	盐城市农产品质量检测中心	检测室及仪器设备研究
4	刘鹏琰	江苏省农业科学院	标准形成后的推广
5	蒋亚敏	丹徒区农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广
6	殷苑铭	扬州市江都区农业技术综合服务中心	建设内容研究，标准形成后的推广
7	徐剑宏	江苏省农业科学院	标准形成后的推广
8	周 游	江苏省农业科学院	建设内容研究，标准形成后的推广
9	匡爱华	扬中市农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广
10	姚 瑶	江苏省绿色食品办公室	标准形成后的推广
11	潘恒忠	扬中市农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广
12	祝瑞华	扬中市农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广
13	朱冠军	扬中市农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广
14	陈 煊	丹阳市农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广

15	莫丽娟	扬中市农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广
16	曲开军	句容市农业农村局	建设内容研究，标准形成后的推广
17	汪月霞	镇江水木年华现代农业科技有限公司	标准形成后的推广
18	张存政	江苏省农业科学院	标准形成后的推广
19	宋 菲	镇江市农产品质量 检验检测中心	检测室及仪器设备研究